



UOC PIANIFICAZIONE TERRITORIALE, IMPRESE E AMBIENTE
UOS AMBIENTE RIFIUTI AGRICOLTURA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 705 DEL 07/09/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI COLLEGATI DEL TERRITORIO DI PIOLTELLO- APPALTO VERDE AI SENSI D.M. 13.02.2014 - (RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI, RACCOLTE DIFFERENZIATE E SERVIZI COLLEGATI). REVOCA DETERMINAZIONE N. 629 DEL 2.8.2021 DI APPROVAZIONE ATTI DI GARA E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL' ART. 33 COMMA 1 DEL D. LGS 50/2016 E SMI. CODICE IDENTIFICATIVO GARA - CIG 874895493B

Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 25 marzo 2021, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario per gli esercizi 2021-2023;
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 25 marzo 2021, esecutiva ai sensi di Legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 ai sensi degli artt. 151 e 170 del D.Lgs. n. 267/00;
- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 17 giugno 2021 è stato approvato il piano esecutivo di gestione - PEG per l'anno 2021 e che con il medesimo atto i responsabili di settore sono stati autorizzati ad adottare tutti gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi.

PREMESSO CHE:

- con determinazione 629 del 02.08.2021 veniva disposto di
 - di approvare il report Sintel n. 1340515 del 28 luglio 2021, della procedura aperta per l'affidamento del servizio di igiene urbana e servizi collegati del territorio di Pioltello- appalto verde ai sensi D.M. 13.02.2014 – (raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi collegati) CIG 874895493B;
 - di approvare i verbali di gara:
 - il verbale, in data 30/06/2021, in seduta pubblica, del seggio di gara;
 - il verbale, in data 22/07/ 2021, in seduta pubblica, del seggio di gara;
 - il verbale, in data 22/07/ 2021, in seduta pubblica, della commissione giudicatrice e alla presenza del RUP per l'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche;
 - il verbale in data 22/07/2021, e del 23.7.2021 della commissione giudicatrice per la valutazione, in seduta riservata, delle offerte tecniche;
 - il verbale, in data 28 luglio 2021, in seduta pubblica, della commissione giudicatrice e in presenza del RUP, per la lettura punteggio ottenuto dalle offerte tecniche di ciascun concorrente e apertura delle offerte economiche;
 - di approvare, ai sensi art.33 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione del servizio di igiene urbana e servizi collegati del territorio di Pioltello-appalto verde ai sensi D.M. 13.02.2014 – (raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi collegati) CIG 874895493B, per anni 5, all'operatore economico Teknoservice srl , con sede legale in Viale dell'Artigianato 10, 10045 Piossasco (TO) P. I.V.A. 08854760017, per un importo di aggiudicazione di € 12.544.829,19 IVA esclusa oltre oneri per la sicurezza e rischi interferenza di € 35.000,00 e quindi per un importo complessivo di € 12.579.289,19 IVA esclusa secondo il quadro economico in essa riportato;

CONSIDERATO che:

- nello spirito dei principi di massima trasparenza sottesi a tutti i procedimenti di gara e, in particolare, sulla base dei principi di massima trasparenza e partecipazione contenuti nel Piano di prevenzione della corruzione di questo Ente, con nota n. 33876 del 03/08/2021, si inoltrava ai partecipanti comunicazione preventiva dell'avvenuta approvazione ai sensi art. 33 comma 1 del D.Lgs.50/2016 s.m.i., dei verbali del seggio di gara e della commissione giudicatrice, nonché del report di gara Sintel n°1340515 del 28 luglio 2021 di proposta di aggiudicazione del "Servizio di igiene urbana e servizi collegati del territorio di Pioltello - appalto verde ai sensi DM 13.02.2014 –

(raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi collegati) CIG 874895493B alla società Teknoservice srl, con sede legale in Viale dell'Artigianato 10, 10045 Piosasco (TO);

- con nota 35664 del 16/08/2021, la società AMSA spa, nella persona dell'avv. Mauro Renna, presentava istanza di riesame per la corretta applicazione della lex specialis del Disciplinare di gara nei contenuti dei verbali del 22 e 28/07/2021 nella parte relativa alla corretta riparametrazione e all'attribuzione dei coefficienti definitivi;

- la Stazione Appaltante nella persona del Dirigente del settore Pianificazione Territoriale, Ambiente e Imprese, con nota n. 35869 del 16/08/2021 inoltrava ai partecipanti (AMSA e TECNOSERVICE srl), sulla base dell'istanza sopra citata da parte dell'avv. Mauro Renna in nome e per conto della società Amsa Spa, comunicazione di avvio del procedimento amministrativo di riesame ai sensi dell'art. 7 L. 241/90 ssmii, per la verifica della corretta applicazione della lex specialis del Disciplinare di gara nei contenuti dei verbali del 22 e 28/07/2021 della gara in oggetto, nella parte relativa alla corretta riparametrazione e all'attribuzione dei coefficienti definitivi, assegnando agli interessati il termine di 15 gg per esprimere le proprie osservazioni e/o controdeduzioni;

- la Stazione Appaltante nella persona del Dirigente del Settore Pianificazione Territoriale, Ambiente e Imprese, con nota in data 27.8.2021 comunicava formalmente al RUP di aver disposto l'avvio del procedimento di riesame, chiedendo, al termine di scadenza fissato per la presentazione delle controdeduzioni e quindi dopo l'eventuale ricevimento delle osservazioni da parte di tutti gli interessati, l'esperimento di un'attività endoprocedimentale di valutazione e verifica con la redazione di una relazione conclusiva da inviare alla stessa;

DATO ATTO CHE:

- che il RUP dott.ssa Laura Nichetti, in data 1.9.2021 ha prodotto propria relazione allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale, nella quale la stessa conferma che, dalla disamina del verbale della Commissione Giudicatrice del 28/07/2021 si è riscontrato che il punteggio tecnico riportato è quello di cui al verbale del 22/07/2021 relativo alla seduta riservata conclusiva della Commissione di valutazione offerte tecniche dal quale si desume la mancata allegazione della tabella di riparametrazione dei punteggi tecnici assegnati;

- che nella medesima relazione il RUP attesta che entro il termine di scadenza non sono pervenute osservazioni e/o controdeduzioni né via Pec né su Sintel ;

VISTA la relazione del RUP e constatato l'effettiva mancata allegazione al verbale della seduta riservata conclusiva della Commissione di valutazione offerte tecniche del 22/07/2021 della tabella definitiva contenente la media dei coefficienti definitivi attribuiti riparametrati che ha comportato, conseguentemente un'errata attribuzione dei punteggi finali delle offerte tecniche;

DATO ATTO CHE:

- per quanto sopra si dichiara chiusa l'attività endoprocedimentale di controllo della documentazione di gara e pertanto il procedimento di verifica avviato con la nota n. 35869 del 16/08/2021 può considerarsi concluso;

RICHIAMATO l'art. 16, pag 39, ultimo comma del disciplinare di gara che si cita testualmente: " si procederà poi a trasformare la media dei coefficienti attribuiti a ciascun sub elemento in coefficienti definitivi, tramite riparametrazione. Per effetto della riparametrazione, al concorrente che avrà conseguito il coefficiente medio più alto verrà assegnato il coefficiente pari ad 1; agli altri concorrenti verrà assegnato un coefficiente proporzionalmente inferiore secondo la formula....omissis.....":

DATO ATTO CHE

- la mancata allegazione della tabella definitiva contenente la riparametrazione dei coefficienti definitivi attribuiti risulta in contrasto con quanto previsto nella lex specialis di gara e precisamente nel disciplinare di gara all'art. 16, pagina 39 sopra richiamata;

- ai sensi dell'art. 21- quinquies della Legge 241/90 e smi *“per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge;*

RILEVATO l'interesse pubblico alla rimozione degli effetti che tale carenza potrebbe produrre sull'intero procedimento di gara;

RITENUTO, per quanto sopra:

- di dovere procedere con il presente atto, in una logica correttiva dell'azione pubblica, in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/90 e smi, alla revoca della determina n. 629 del 02/08/2021 di approvazione ai sensi dell'art. 33, comma 1 della Legge 50/2016 e smi della proposta di aggiudicazione del servizio di igiene urbana e servizi collegati del territorio di Pioltello-appalto verde ai sensi D.M. 13.02.2014 – (raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi collegati) CIG 874895493B, per anni 5, all'operatore economico Teknoservice srl, con sede legale in Viale dell'Artigianato 10, 10045 Piossasco (TO) P. I.V.A. 08854760017, con il relativo quadro economico

DATO ATTO inoltre che:

- che si demanderà al RUP la riconvocazione della Commissione esaminatrice in quanto spetta a quest'ultima l'onere di riesaminare, nell'esercizio del potere di autotutela, il procedimento di gara già espletato, riaprendolo per emendare i propri verbali i e procedere alla corretta riparametrazione dei coefficienti da essa attribuiti a ciascuna offerta ammessa ;

VERIFICATA:

la legittimità, la regolarità e la correttezza del presente provvedimento, in quanto adottato nel rispetto della normativa di riferimento, come innanzi richiamata, delle inerenti regole procedurali, dei principi di carattere generale dell'ordinamento, nonché dei principi di buona amministrazione; l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse avuto riguardo al "Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici" (DPR 62/2013) e al "Codice di Comportamento del Comune di Pioltello" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 19/12/2013;

VISTI:

- il Decreto legislativo n. 50/2016;
- il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001;
- l'art 151 - comma 4 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ssmii;
- la legge 241/1990 e smi
- lo Statuto Comunale vigente ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

la Legge n.136 del 13/08/2010;

DETERMINA

1 DI REVOCARE in autotutela, con il presente atto, per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente richiamato, in una logica correttiva dell'azione pubblica e ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/90 e smi, la determina n. 629 del 02/08/2021 di approvazione ai sensi dell'art. 33, comma 1 della Legge 50/2016 e smi della proposta di aggiudicazione del servizio di igiene urbana e servizi collegati del territorio di Pioltello- appalto verde ai sensi D.M. 13.02.2014 – (raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi collegati) CIG 874895493B, per anni 5, all'operatore economico Teknoservice srl , con sede legale in Viale dell'Artigianato 10, 10045 Piossasco (TO) P. I.V.A. 08854760017, con il relativo quadro economico

2 DI PROVVEDERE AD informare gli interessati dell'emanazione del presente atto e contestualmente di conclusione della fase endoprocedimentale di verifica documentazione di gara avviata con nota in data 16.8.2021, prot. n. 35869;

3 DI DEMANDARE al RUP la riapertura del procedimento di gara sulla Piattaforma SINTEL con conseguente riconvocazione della Commissione esaminatrice in quanto spetta a quest'ultima l'onere di riesaminare, nell'esercizio del potere di autotutela, il procedimento di gara già espletato, riaprendolo per emendare i propri verbali e procedere alla corretta riparametrazione dei coefficienti da essa attribuiti a ciascuna offerta ammessa e a seguire la riconvocazione dei partecipanti ad una successiva seduta pubblica nella quale si procederà a dare adeguata comunicazione circa le verifiche che la commissione opererà in seduta riservata. ;

4 DI DARE ATTO ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e della L. 190/2012 e successivi provvedimenti attuativi (PNA/PTPC), della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in relazione all'adozione del presente atto;

5 DI ATTESTARE, ai sensi dell'art. 147-bis del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, come modificato dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 e convertito nella Legge 7 dicembre 2012, n.213, la regolarità tecnica ed amministrativa nell'adozione del presente provvedimento.

6 di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa.

Pioltello, 07/09/2021

IL DIRIGENTE
TARASCHI RITA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)